

СПІЛЬНИЙ ПРЕДСТАВНИЦЬКИЙ ОРГАН
репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок
на національному рівні
(СПО об'єднань профспілок)

м. Київ, майдан Незалежності, 2.

Адреса для листування: Федерація профспілок України (для СПО), а/с 392, м. Київ, 01001 Тел. (044) 205-76-41, 205-76-42 тел./факс. (044) 205-76-09, факс. (044) 205-76-00

E-mail: fpsu@fpsu.org.ua, spop@fpsu.org.ua

30.05.2019 № 01-12/5-спд

На № 04-34/13-89130 від 08.05.2019

Про розгляд законопроекту

Комітету Верховної Ради України
з питань соціальної політики,
зайнятості та пенсійного
забезпечення

СПО об'єднань профспілок розглянув проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про соціальний діалог в Україні» щодо участі громадськості у соціальному діалозі» (реєстр. № 10191) та не погоджує його з наступних підстав.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про соціальний діалог в Україні» соціальний діалог - процес визначення та зближення позицій, досягнення спільних домовленостей та прийняття узгоджених рішень сторонами соціального діалогу, які представляють інтереси працівників, роботодавців та органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування, з питань формування та реалізації державної соціальної та економічної політики, регулювання трудових, соціальних, економічних відносин.

Тобто сфера соціального діалогу регулює специфічні суспільні відносини, що виникають між роботодавцями, найманими працівниками та органами державної влади, місцевого самоврядування, переважно у трудових відносинах, і нерозривно пов'язана з колективно-договірним регулюванням між зазначеними суб'єктами. Саме тому він здійснюється на засадах трипартизму, що відповідає принципам Міжнародної організації праці, а також положенням ратифікованих Україною Конвенцій МОП, зокрема Конвенцію № 87 року про свободу асоціацій і захист права на організацію, Конвенцією № 98 про застосування принципів права на організацію і на ведення колективних переговорів, Конвенцією № 154 про сприяння колективним переговорам, Конвенцією № 144 про тристоронні консультації для сприяння застосуванню міжнародних трудових норм.

На думку авторів, створення умов для участі громадських об'єднань у соціальному діалозі дозволить ефективніше вибудувувати баланс у соціальному діалозі та досягати його цілей за участю громадськості. Законопроектом вводиться новий термін «учасники соціального діалогу», якими є громадські об'єднання, при цьому не врегульовуються питання ні щодо їх повноважень, відповідальності та не визначаються критерії репрезентативності. Натомість Конвенцією МОП № 144 про тристоронні консультації для сприяння застосуванню міжнародних трудових норм визначено поняття «представницьких

організацій», що означає найбільш представницькі організації роботодавців і працівників, наділені правом на свободу об'єднання.

Враховуючи значну кількість наявності різноманітних громадських організацій та об'єднань, діяльність яких у більшості абсолютно далека від цілей соціального діалогу, на нашу думку, саме збалансування його не буде досягнуто. Профспілки вважають, що якщо і залучати громадські об'єднання, то тільки до таких форм соціального діалогу як обмін інформацією та участь у консультаціях на відповідному рівні і тільки тих, статутні цілі (мета) та діяльність яких дотичні до мети соціального діалогу.

На жаль, авторами не враховано, що чинна законодавча база надає можливість громадським об'єднанням взаємодіяти з органами державної влади, органами місцевого самоврядування, зокрема, шляхом участі в консультаціях, узгоджувальних процедурах та обміну інформацією, входження до складу громадських рад відповідно до Закону України «Про громадські об'єднання» (статті 21, 22), постанови Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Крім того, на офіційному веб-сайті ФПУ на сторінці СПО об'єднань профспілок розміщуються всі законопроекти та проекти інших нормативно-правових актів, які надходять на погодження СПО об'єднань профспілок, що також дає можливість громадським об'єднанням приймати участь в їх обговоренні та наданні своїх пропозицій.

Зазначаючи, що залучення громадськості до соціальному діалогу сприятиме кращому захисту прав як роботодавця, так і найманого працівника та профспілок, автори не навели жодного аргументу (прикладу) як буде здійснюватися такий захист. Слід зазначити, що питання повноважень, діяльності та захисту прав профспілок та роботодавців визначені як міжнародними нормами, так національним законодавством, зокрема законами України «Про професійні спілки, їх права та гарантії діяльності», «Про організації роботодавців, їх об'єднання, права і гарантії їх діяльності», «Про колективні договори і угоди», «Про порядок вирішення колективних трудових спорів (конфліктів)», нормами трудового законодавства.

Слід зазначити, що сторонами соціального діалогу протягом останнього часу напрацьовано та підготовлено низку законодавчих пропозицій щодо залучення громадськості до участі у соціальному діалозі на всіх рівнях. Тому, на нашу думку, було б доцільно використати ці пропозиції при доопрацюванні зазначеного законопроекту.

**Голова СПО
об'єднань профспілок**



Г.В.Осовий